

第三师图木舒克市城市总体规划（2020-2035）

（公示稿）

一、规划修编背景

（一）贯彻落实习近平总书记城市工作重要讲话精神和有关城市规划的指示批示精神。

（二）贯彻落实党中央对三师图木舒克市的发展要求

（三）贯彻落实兵团党委对城市建设工作的具体要求，在城市发展上要“高起点规划、高标准建设、高效能管理”。

二、规划纲要主要内容

（一）现行规划情况

1. 现行规划批准时间及范围

现行规划 2013 年编制，2014 年由自治区人民政府批复（新政函〔2014〕51 号）。市域面积 1914.91 平方公里，规划期末（2030 年），城市规划区面积 101.22 平方公里，中心城区建设用地规模控制在 26.18 平方公里，市域人口达到 34 万人，中心城区人口达到 17.5 万人。

2. 基本情况

2019 年末，第三师图木舒克市师域总规模 8118 平方公里，分为前进、喀什、小海子三大垦区，下辖三个街道和 16 个团镇，师域总人口 27.01 万人。师域现状城乡建设用地约 112 平方公里。

2019 年末，图木舒克市域总规模 3623.91 平方公里，总人口 25.89 万人。师域和市域尚未完全实现师市合一。

2019 年末，中心城区城市建设用地规模达 23 平方公里，人口 6.1 万人。下辖三个街道：前海街道、锦绣街道、永安坝街道。

3.规划修编必要性

(1) 城市定位要求发生重大变化。

(2) 城市规划范围发生重大变化。2019 年增加 7 个建制镇后，师域规划面积由 1914.91 平方公里增至 3623.91 平方公里，全部建制镇实现“师市合一”后，将增至 8118 平方公里。

(3) 城市发展基础发生重大变化。城区建设用地即将饱和，城市基础设施和公共服务功能与师市的快速发展不能很好匹配，城市规划亟需与师市“十四五”发展规划进行衔接。

(4) 城市交通环境发生重大变化。唐王城机场已于 2018 年底通航，图木舒克铁路即将通车运营。城市规划需要与未来公路、铁路规划建设衔接。

(二) 规划的主要要素

1.规划范围。此次规划修编坚持立足当前，着眼长远，市域范围按照“师市合一”，与师域范围保持一致，面积 8118 平方公里。中心城区范围北起规划铁路，南至达坂山工业园，西起达坂山、马帝山，东至规划外环路，面积约 200 平方公里。

2.城市定位

在规划期内将第三师图木舒克市建设成为南疆区域性中心

城市，打造南疆之心、军垦古城、丝路绿洲。

3.发展战略：全面贯彻开放、创新、协调、绿色、共享五大发展理念，以“五个坚持”统领师市城镇建设全局工作。

- (1)坚持创新引领，加快产业发展；
- (2)坚持地级标准，提升城市品质；
- (3)坚持交通先行，实现互联互通；
- (4)坚持绿色发展，履行卫士使命；
- (5)坚持兵地融合，促进区域协调。

4.市域城镇体系规划：

(1) 市域城镇格局

构建“一主三副多节点”城镇空间格局。

一主：以图木舒克市中心城区作为师市发展的核心；

三副：以 41 团草湖镇、45 团前海镇、54 团兴安镇作为师市副中心城镇；

多节点：把其他 12 个团镇作为城镇发展节点。

(2) 重点团镇

①41 团草湖镇

发展定位：融合示范、产业高地、花园城市。

建设规模：2035 年人口达到 12-15 万人，建设用地规模 25km²，实行全域城市化。

②45 团前海镇

发展定位：绿洲城市、枢纽中心。

建设规模：2035年人口达到10-12万人，建设用地规模27 km²。

③54 团兴安镇

发展定位：生态示范、军垦新城。

建设规模：2035年人口达到4万人，建设用地规模6km²。

5.市域总规模。8118 km²。

6.市域总人口。规划2025年市域总人口40万人，2035年市域总人口85万人。

7.市域城乡建设用地规模。规划近期（2025年）达到160平方公里，远期（2035年）预计达到255平方公里。

8.中心城区规模。规划近期（2025年）预计达到50平方公里，远期（2035年）预计达到121平方公里。

9.中心城区人口规模。2025年预计达到15万人，2035年预计达到40万人。

10.中心城区规划策略。

重点打造“一核双轴四区”，形如雄鹰展翅高飞。体现中华文化、汉唐风韵、兵团特色。

一核：中央活力区。

横轴：夏可河生态休闲轴。沿夏可河生态空间嵌入布局文化、休闲、商业等公共设施，提升滨水空间活力。突出生态、文化、自然的人本情怀。

纵轴：唐王城路功能集聚轴。北接唐王城历史原点，纵贯现

状城区、南部新城，南接达坂山工业园。突出历史、现在、未来的时空关照。

四区：生态区、生活区、生产区、文教区。

11.产业发展定位。贯彻新发展理念，坚持一二三产融合发展，坚持“引人聚人、补链强链、合作开放、兵地融合”四大导向，构建“1+2+3+X”的现代化产业体系。

一产：发挥资源禀赋特色优势，打造农牧生产品牌化特色农业。形成“两核、两翼、四区、八大基地”农业发展格局。

二产：重点建设2个核心产业园：喀什经开区兵团分区、唐王城经开区；重点发展3个重点产业园：草湖工业园区、前海工业园区、兴安工业园区；依托农副资源优势，重点打造N个团镇工业节点。

三产：重点提升科技创新、高端服务能力，加快发展商贸物流、职业教育、文化创意、现代金融、信息服务等第三产业，推进商贸向中心城镇集聚，推进现代物流向枢纽集聚，推进全域旅游发展。

产城融合：重点推进中心城区北部城区、南部城区与唐王城工业园、达坂山工业园、临空产业园融合发展。重点推进前海产业园与前海镇、棉丰镇，草湖产业园与草湖镇的产城融合发展。

12.水资源承载力。大力推进农业节水，通过优化用水结构，退减耕地灌溉面积，推行干播湿出、中水回用等节水技术，提高水资源利用率。规划2025年水资源控制指标为13.84亿m³；规

划 2035 年水资源控制指标为 13.60 亿 m³。

13.重大基础设施和公共服务设施发展目标

(1) 重大基础设施

航空：改扩建唐王城机场，建设 11 个通用机场。

铁路：规划新建乌喀高铁、库莎铁路、图昆铁路、喀麦铁路 4 条铁路，打造图木舒克市铁路枢纽，同时规划 6 个铁路站场。

高速公路：新建 S17、乌恰、新藏、喀什西绕城、机场高速公路 5 条高速公路。

其他公路：规划新建或续建 3 条一级公路，新建或续建 5 条二级公路。

水利：规划从叶尔羌河上游喀群引水，建设备用水源，改变单一供水现状，保障用水安全。

(2) 公共服务设施规划。打造区域性综合服务中心，重点建设以下功能：

一是区域性科教研发中心：依托职业学院、政法大学、科技学院发展职业教育和应用型科技创新；推进职业教育与学术教育转型，打造兵团在南疆的科技创新引擎；

二是区域性医疗康养中心：引入高等级医院和发达地区专家资源，依托永安湖生态优势面向南疆发展医疗康养服务业；

三是区域性商务服务中心：加大力度吸引央企入驻，依托中央活力区打造南疆区域性总部基地，引进和培育金融、保险、咨询、培训等商务服务产业。

四是区域性应急救援中心:建设区域性应急救援和防灾减灾救灾中心,加强南疆重大灾害监测预警能力,提升应急指挥能力。

14.历史文化和生态环境保护

(1) 历史文化遗产保护

重点传承保护四大文化序列。

①**红色文化:**1950年草湖镇“军垦第一犁”见证了中国人民解放军开发新疆、屯垦戍边的伟大征程。重点建设红色教育博物馆。

②**屯垦文化:**中国历史上屯垦最早的发源地之一,自两汉开始至今已两千多年。重点建设屯垦文化公园。

③**丝路文化:**图木舒克是古丝绸之路和新丝绸之路融合交汇点,有新疆第一座崖刻佛像等多处佛教寺庙遗址、驿站遗址。重点建设唐王城国家考古遗址公园。

④**民俗文化:**图木舒克自古就是多民族聚居区,2012年10月被中国民协命名为“中国刀郎文化之乡”。重点依托50团打造刀郎民俗文化小镇。

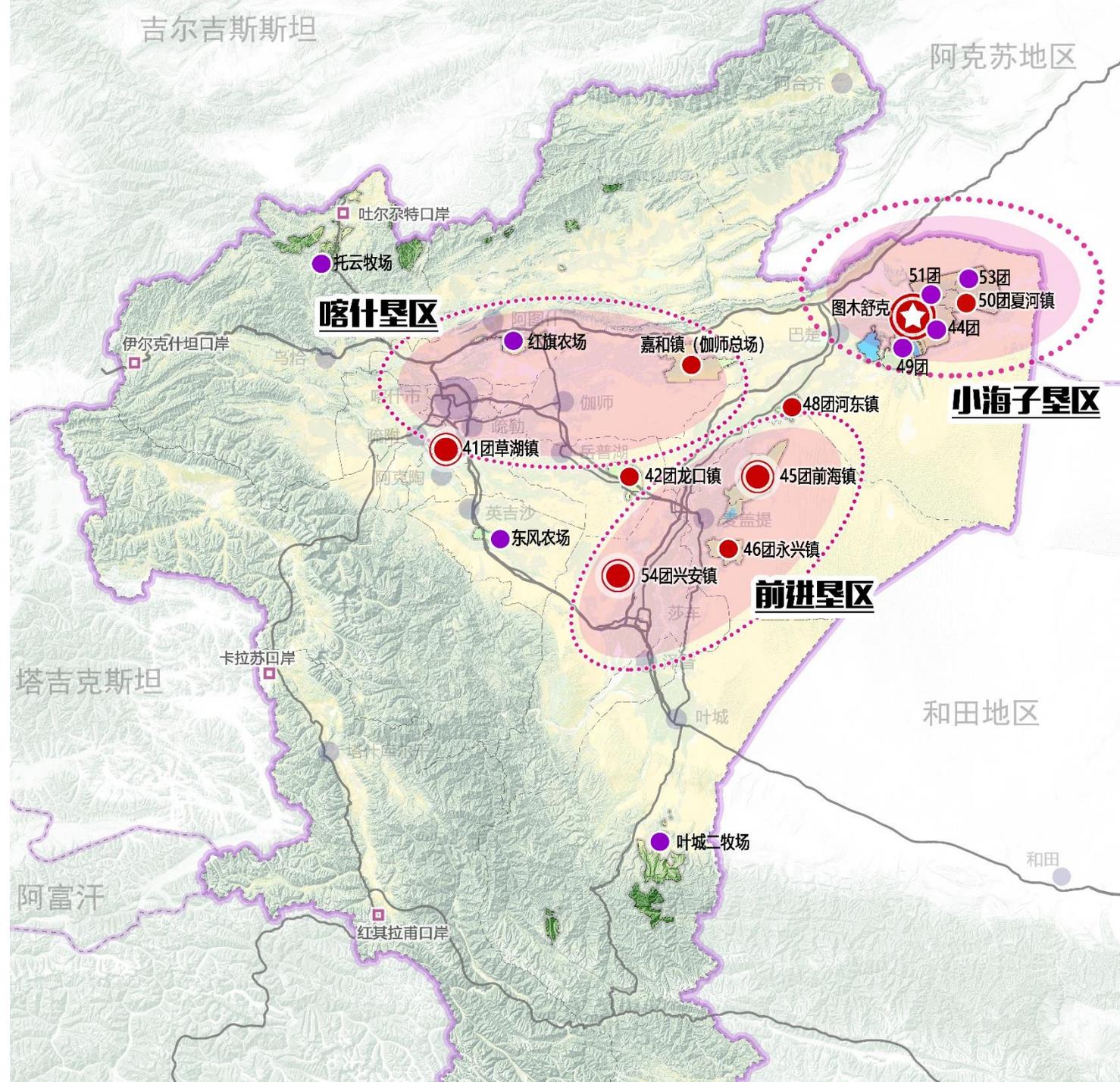
(2) 生态环境保护

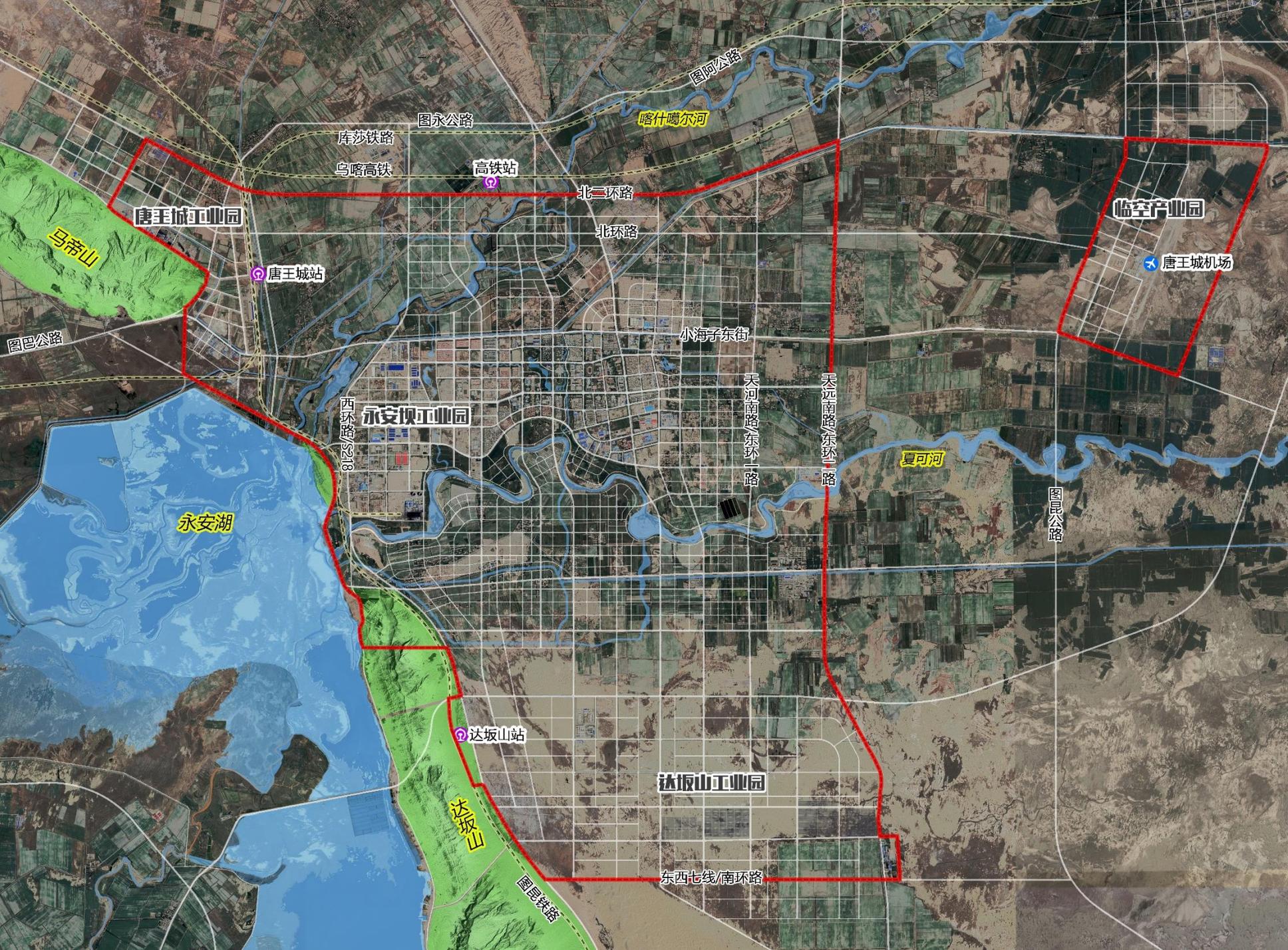
抓好图木舒克市国家首批主体功能区试点示范建设。兵地合作共建6条防护林带,其中包括3道防风固沙林:分别是塔克拉玛干沙漠、叶尔羌河绿洲西部、布谷里沙漠西部防护林带;三道水土保持林:分别是昆仑山山前、天山山前、克州西北部水土保持林带;结合水系流域分布,打造若干沿河护岸林带。

1-市域范围

□ 市域总规模8118km²

下辖3个街道、16个团场。





2-中心城区范围

中心城区范围北起规划铁路，南至达坂山工业园，西起达坂山、马帝山，东至规划外环路。

中心城区规划范围总面积约200平方公里。

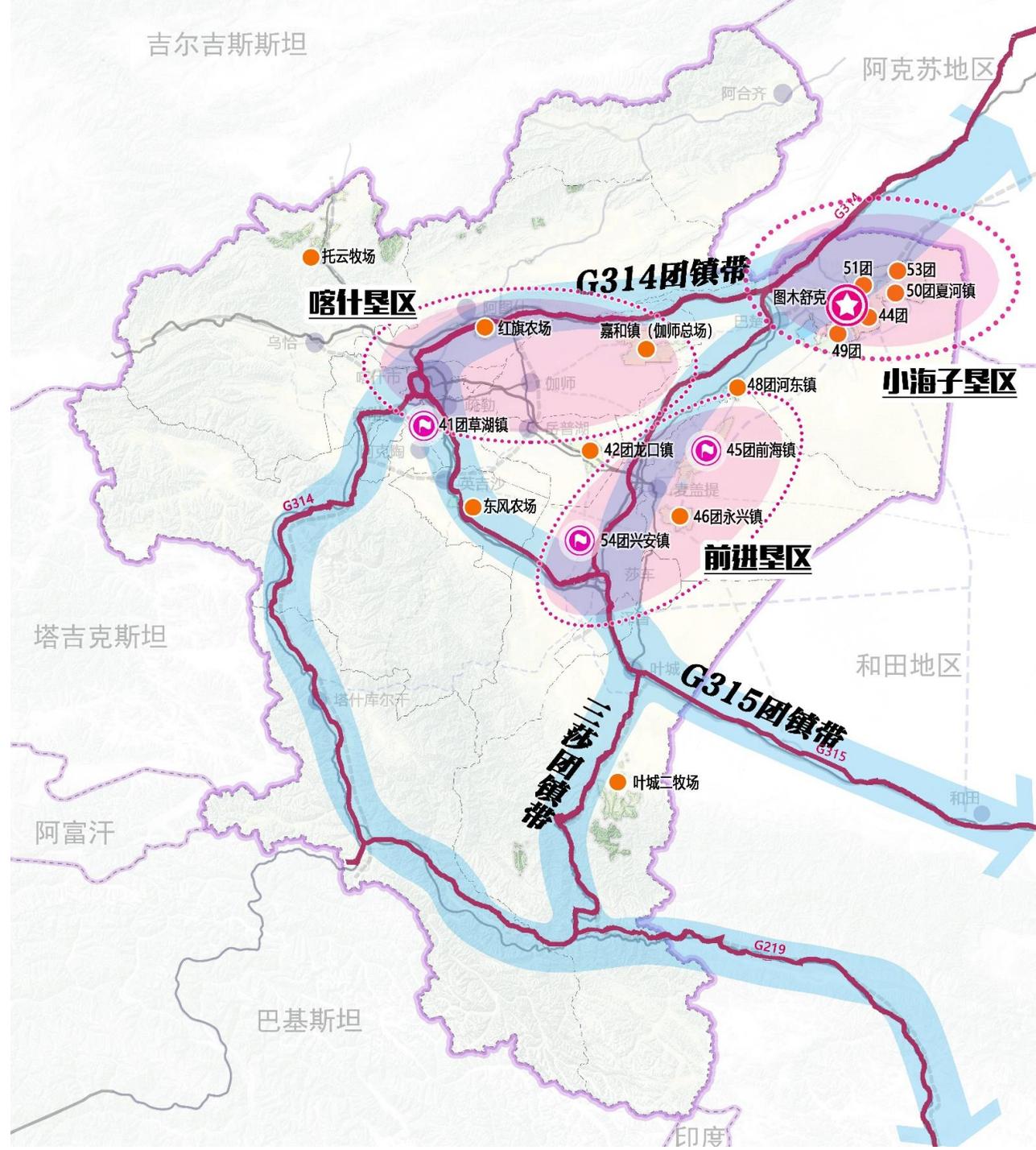
3-市域城镇体系规划

构建“一主三副多节点”城镇空间格局

一主： 图木舒克市中心城区

三副： 三个副中心城镇，包括41团草湖镇、45团前海镇、54团兴安镇

多节点： 把其他12个团镇作为城镇发展节点。



市域交通设施规划



构建“六射一主三副多点”综合交通体系

- **六射**：以图木舒克市为中心向周边重点城镇辐射的六个综合运输通道
- **一主**：将图木舒克市打造成为南疆重要的综合交通运输枢纽
- **三副**：将41团草湖镇、45团前海镇、54团兴安镇打造成为区域重要的交通枢纽节点
- **多点**：以其他团场为依托，打造客货集散的关键节点



航空：改扩建唐王城机场，建设11个通用机场



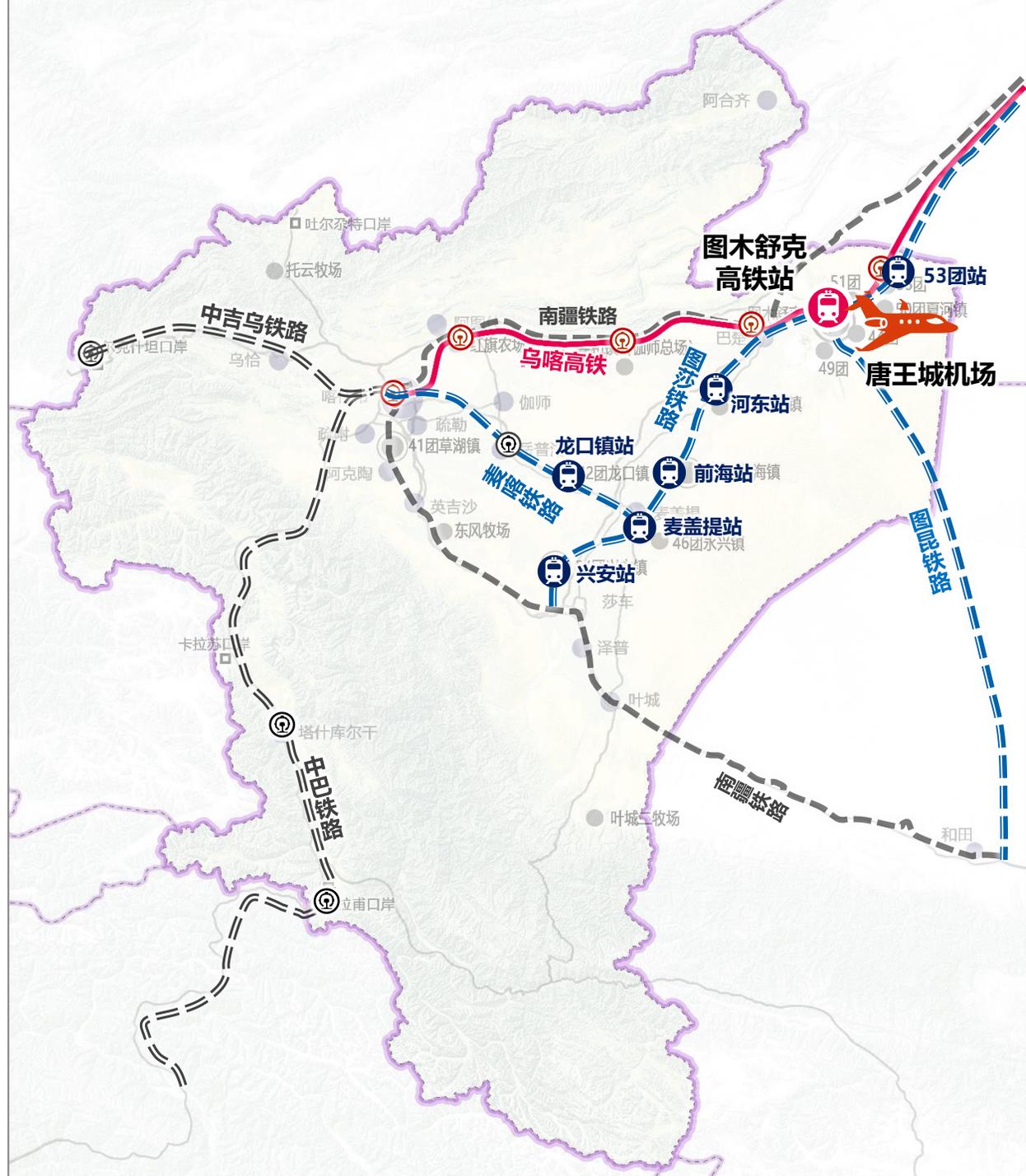
铁路：新建4条铁路，连通边境口岸

1. **乌喀高铁**，西连喀什，东连阿克苏和乌鲁木齐
2. **图莎铁路**，东接阿拉尔，南至巴楚和莎车
3. **图昆铁路**，向南联系昆玉、和田
4. **喀麦铁路**，连接龙口镇、永兴镇、岳普湖和喀什市



站场：规划1个高铁站+6个普铁站

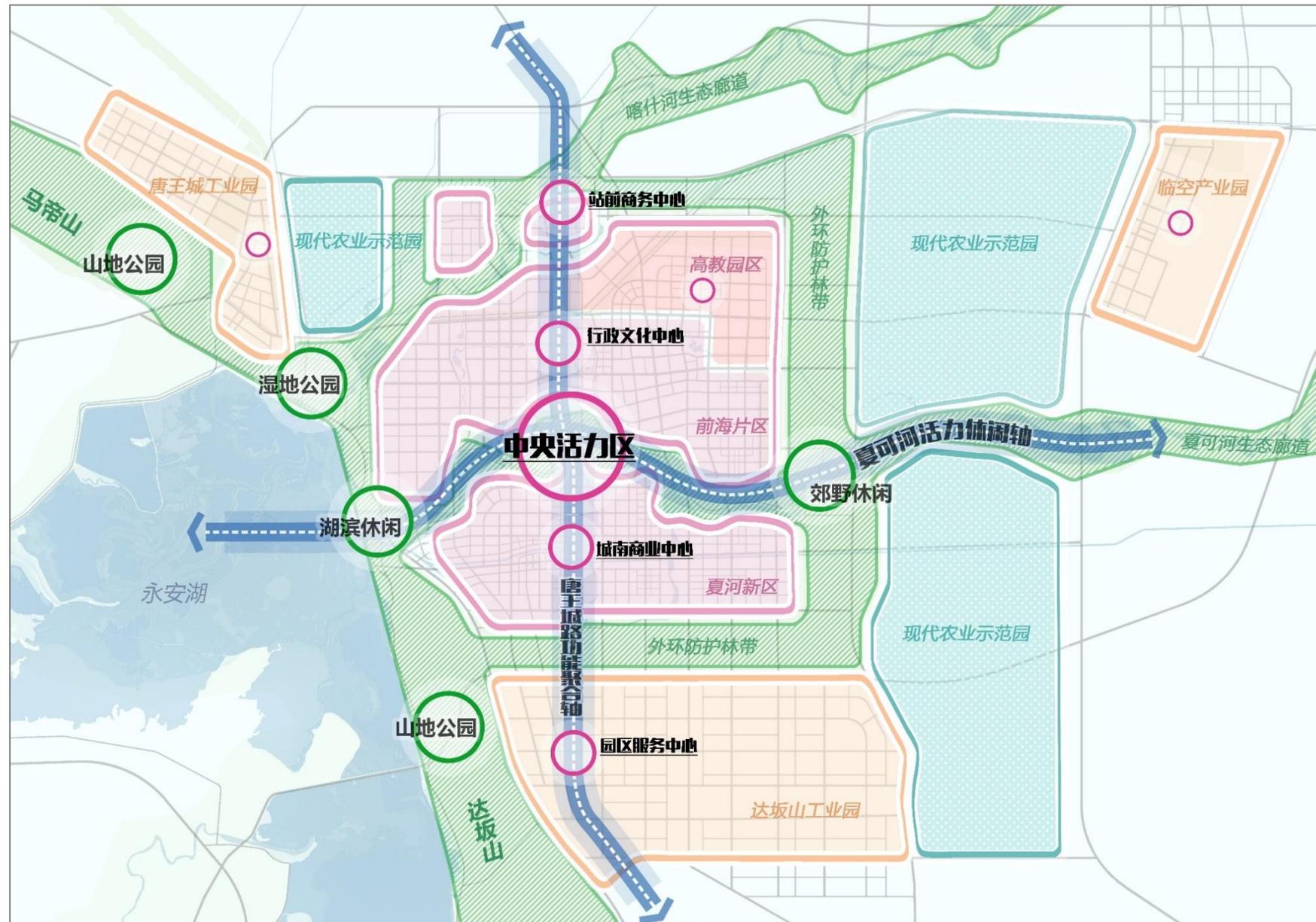
1. 新建**图木舒克高铁站**
2. 新建库莎铁路54团**兴安镇站**、45团**前海镇站**、48团**河东镇站**、53团**站**
3. 在46团永兴镇合建库莎铁路和喀麦铁路**麦盖提站**
4. 结合喀麦铁路新建42团**龙口镇站**

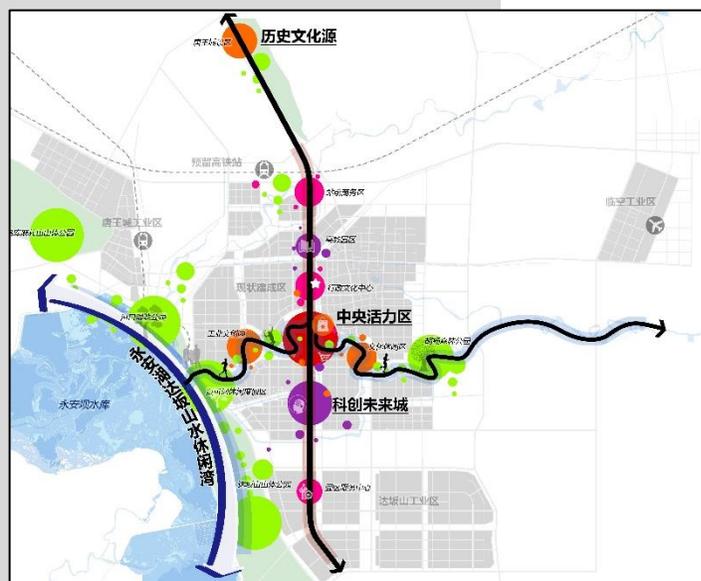
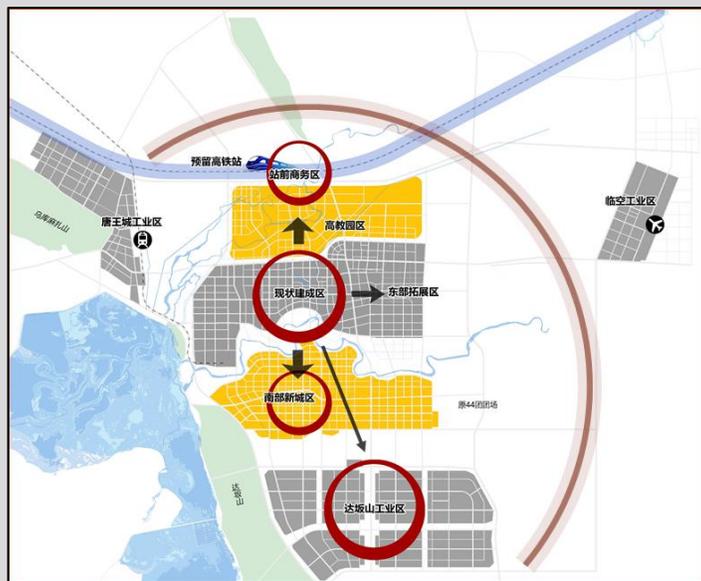


4-中心城区

重点打造“一核双轴四区”，形如雄鹰展翅高飞。体现中华文化、汉唐风韵、兵团特色。

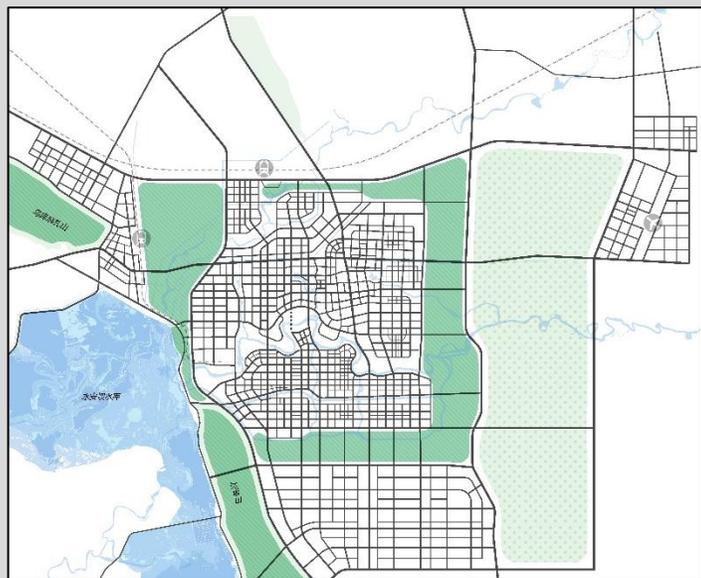
- 一核：以多元功能的中央活力区为城市核心
- 双轴：传承历史文脉、凝聚城市精神、承载城市功能
 - 纵轴：北起唐王城，历史源头；中为建成区；南为夏河新区。
 - 横轴：西为一湖两山生态屏障和休闲度假区；中为中央活力区，东为郊野休闲区。
- 四区：生态区、生活区、生产区、文教区四大功能区域

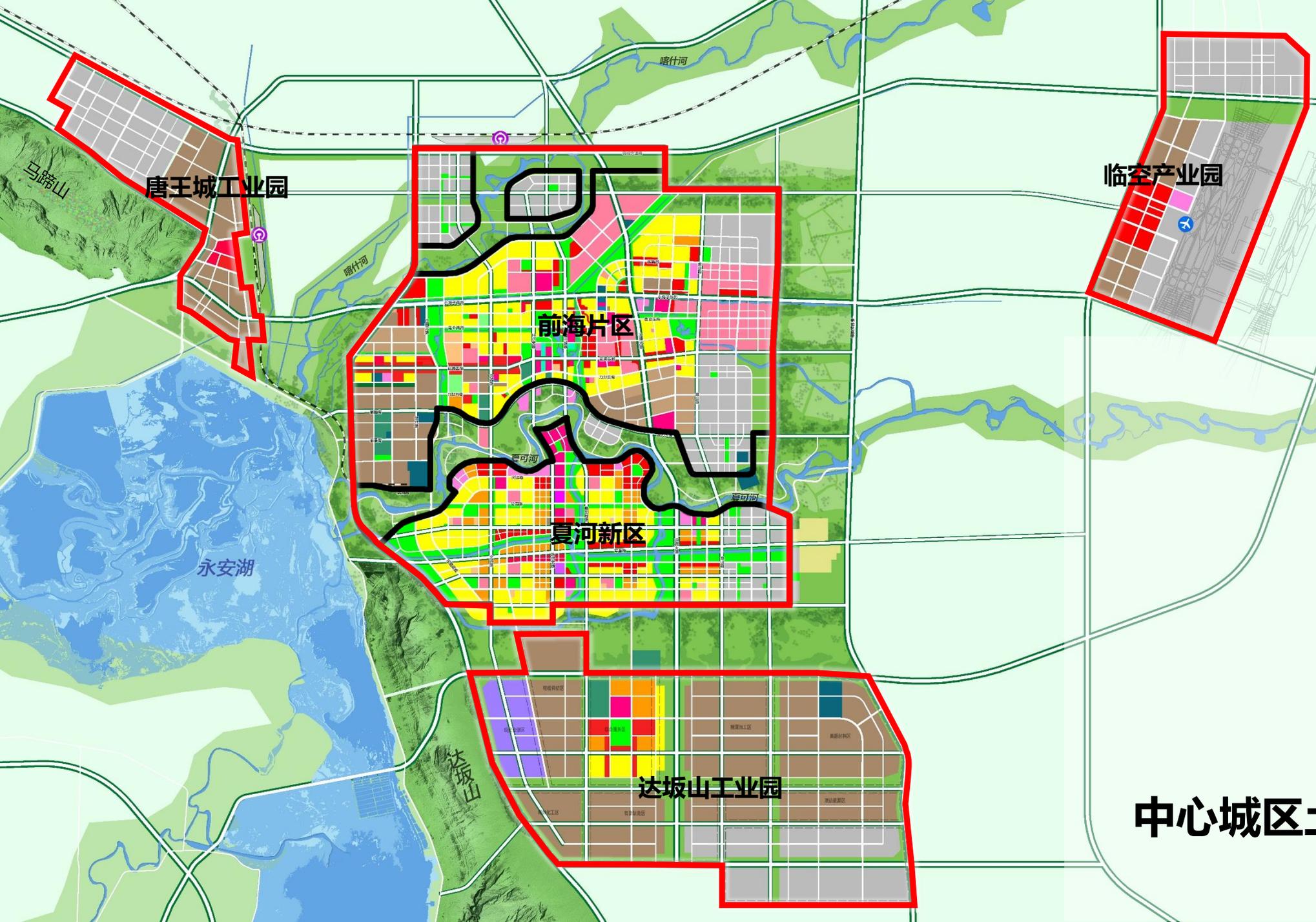




中心城区规划策略

**北置高铁，南拓新城；
一核引领，双轴带动；
外建绿环，内增巷陌；
双河贯城，未来绿洲。**





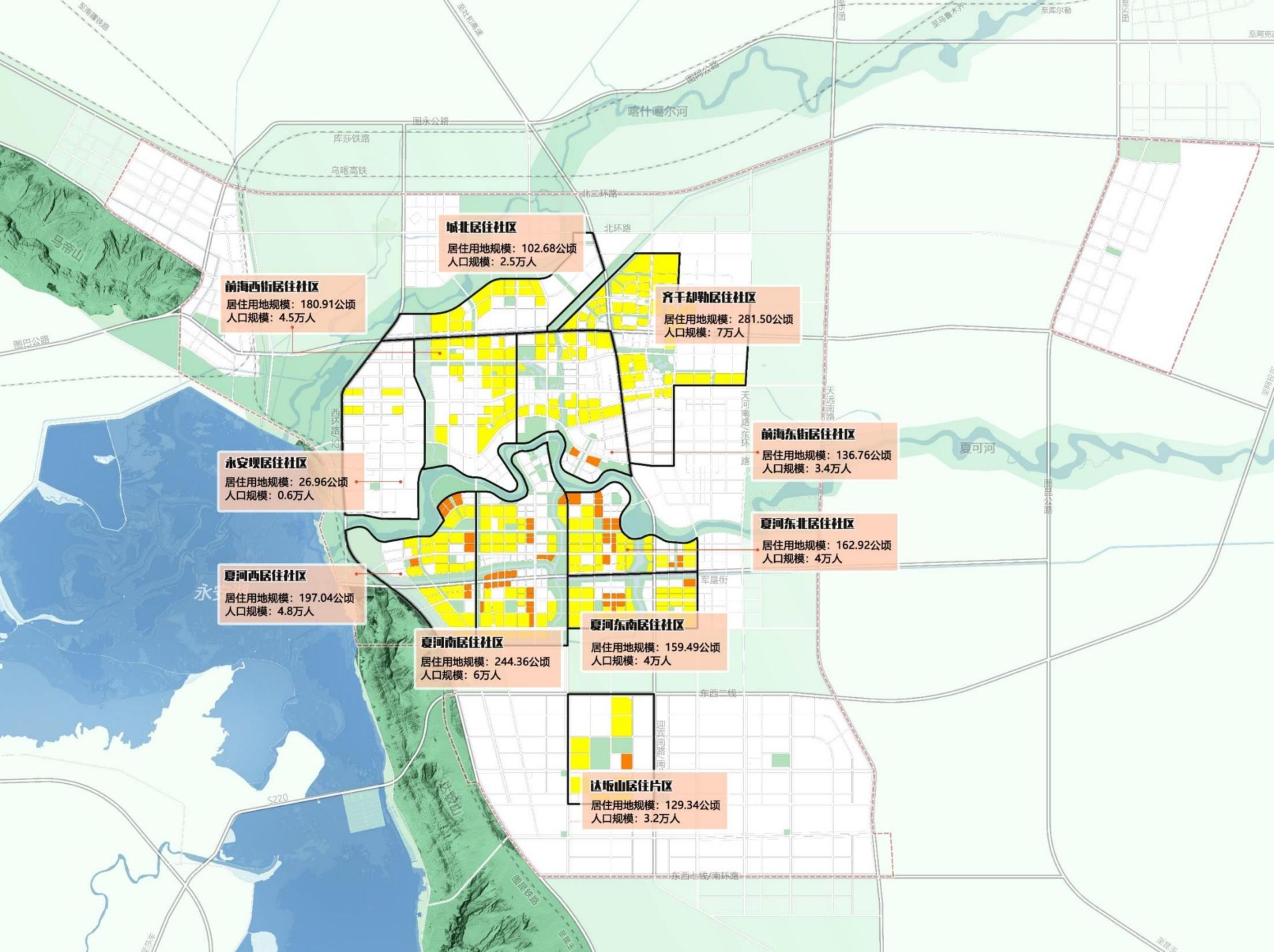
中心城区土地使用规划

居住用地规划

规划以居住社区为单位组织居住用地，规划期末共形成10个居住社区。

保留夏可河以北现状的3个居住社区、永安坝工业园区配套居住社区；

新增城北居住社区，新增夏可河以南4个居住社区，新增达坂山工业园配套居住社区。



公共管理与公共服务设施规划

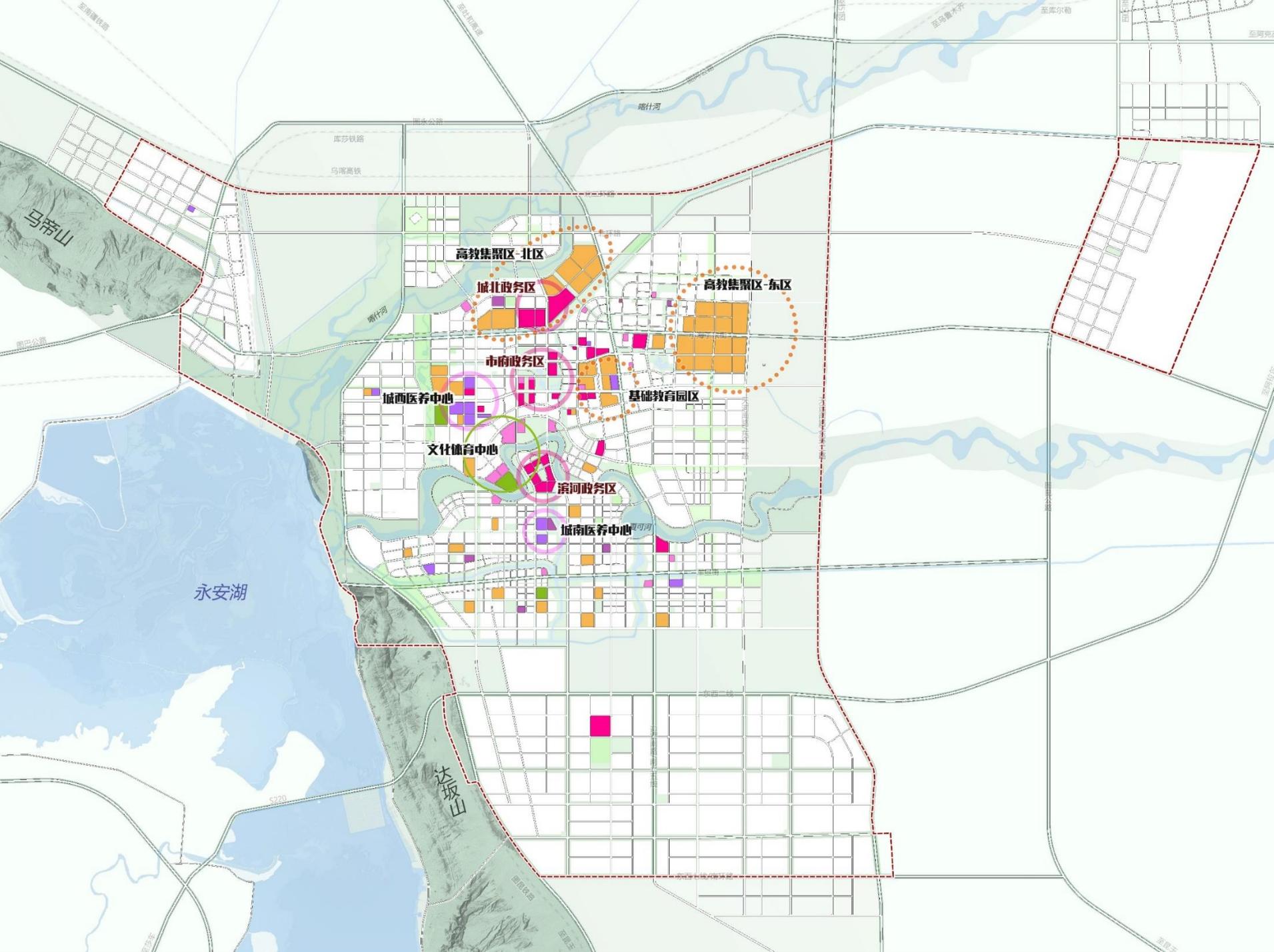
按照地级市标准适度超前、科学配置公共管理与公共服务设施用地，将图木舒克打造为南疆区域性公共服务中心。

行政办公：保留现状政务区，新建滨河政务区、城北政务区。

文化体育：在夏可河北岸新建文体中心。

教育设施：整合现状中小学校为基础教育园区，新建高教集聚区。

医疗卫生：新建城西、城南两个医养中心。



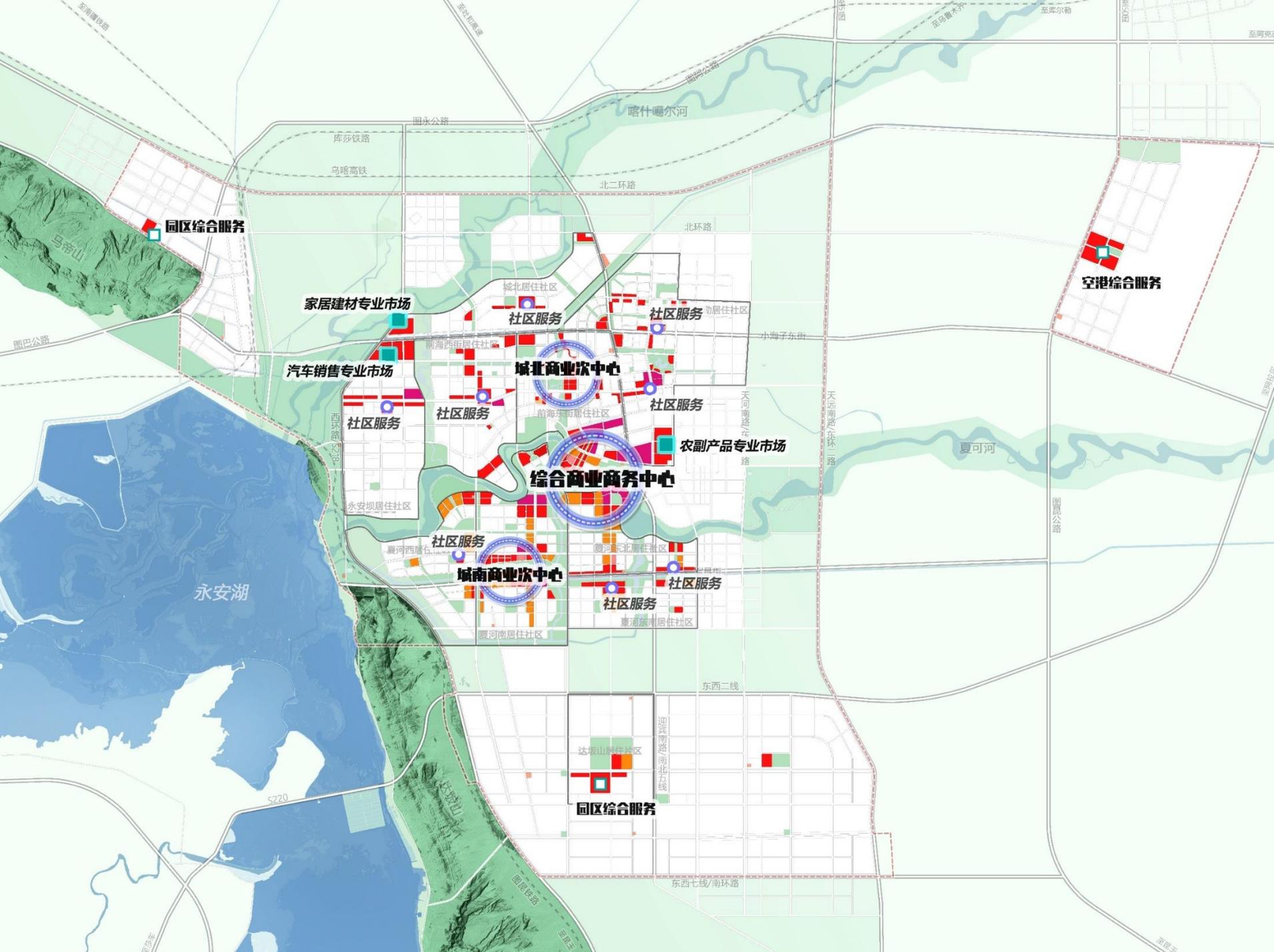
- 行政办公用地
- 文化设施用地
- 教育科研用地
- 体育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利设施用地
- 宗教设施用地
- 水域
- 规划边界

商业商务设施规划

构建与南疆区域性中心城市相适应的商业服务体系，将图木舒克打造南疆地区一流的消费枢纽城市、区域性总部城市。

规划形成三个商业中心：

- ① 新建夏河湾商业主中心，
- ② 新建城南商业次中心，
- ③ 保留中山路商业次中心。



- 商住混合用地
- 商业用地
- 商务用地
- 娱乐康体用地
- 公共娱乐设施和营业网点用地
- 其他服务设施用地
- 市级服务中心
- 专业市场
- 园区综合服务中心
- 社区服务

道路交通规划

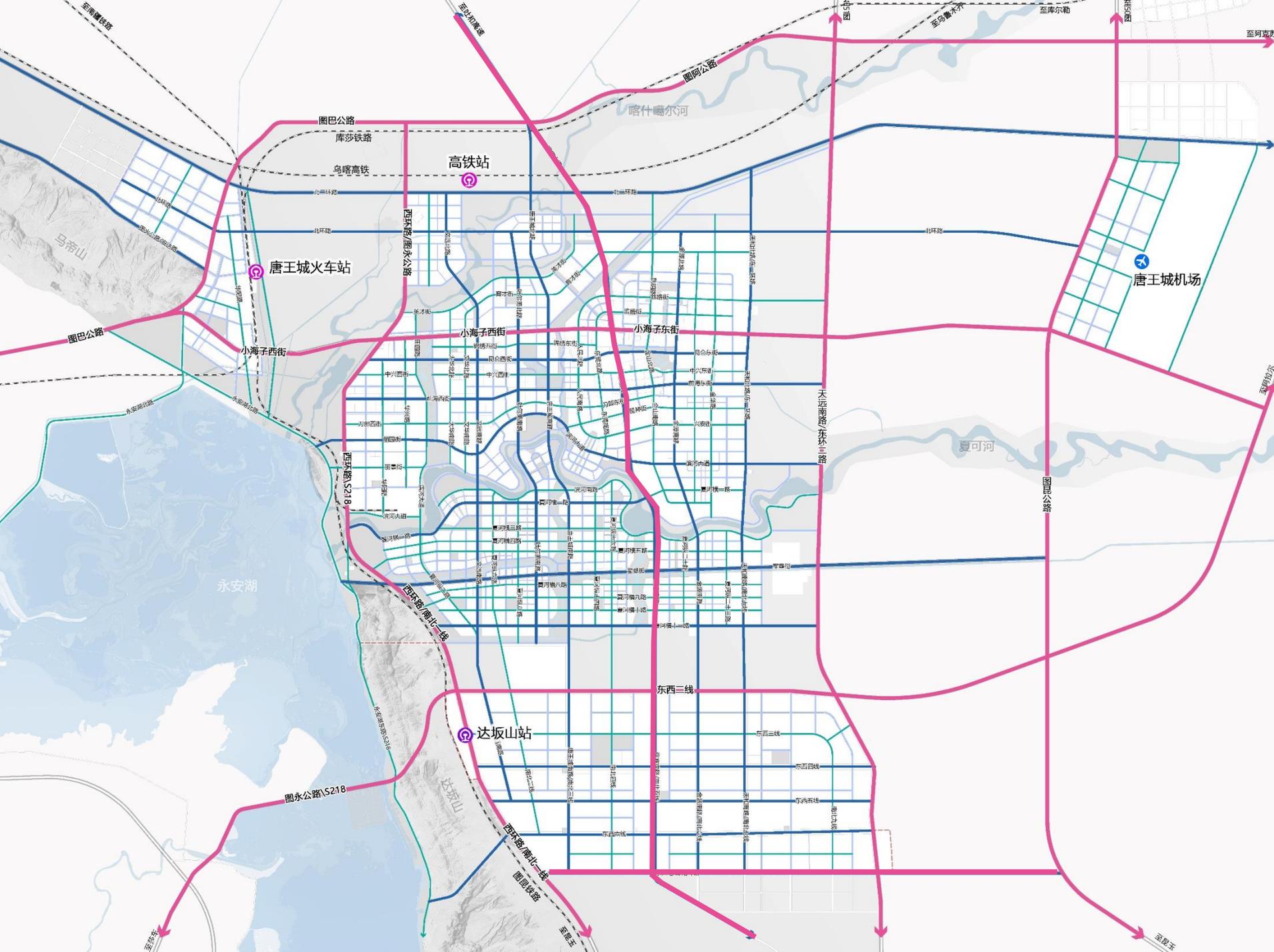
客运站：

保留现状城区客运站，规划新建图木舒克机场客运站、唐王城客运站2个综合客运枢纽。

道路系统：

规划形成“四横四纵”交通性主干路骨架。

规划形成五纵十横生活性主干路骨架。



-  铁路
-  快速路
-  主干路
-  次干路
-  支路

绿地系统规划

构建“一屏一环、三带九廊”的绿地系统。

- (1) 一屏：永安湖、马帝山、达坂山西部生态屏障。
- (2) 一环：在中心城区外围建设环城林带。
- (3) 三带：包括喀什河、夏可河两条湿地公园带、一条防护隔离带。
- (4) 九廊：贯穿城区的九条人工水系建设生态绿廊。

